



## República de Uganda

### 1. DATOS BÁSICOS

Nombre oficial	República de Uganda
Capital	Kampala
Presidente	Yoweri Kaguta MUSEVENI
Ministro de Asuntos Exteriores	Sam Kutesa (suspendido); Oryem Kenry Okello (interino. Es además el Ministro de Estado para Relaciones Exteriores)
Población (2011)	34.5 millones (estimado)
Superficie	241,038 Km <sup>2</sup> (incluidos los lagos)
Religión	Protestantes (42%); católicos (41.9%) Musulmanes (12.1%) creencias tradicionales (3.1%)
Grupos étnicos	Baganda 16.9%; Banyakole 9.5%; Basoga 8.4%; Bakiga 6.9%; Iteso 6.4%; Langi 6.1%; Acholi 4.7%; Bagisu 4.6%; Lugbara 4.2%; Bunyoro 2.7%; otros 29.6%
Idioma Oficial	Inglés. Otro idioma principal Luganda
Fecha de Independencia	9 de octubre de 1962 (Reino Unido)
Ex metrópoli	Reino Unido
Fiesta Nacional	9 de octubre
Embajador de México en el país	Luis Javier Campuzano (06.2010)
Embajador del país en México	Embajador Perezi K. Kamunanwire (09.2007)

### 2. RÉGIMEN POLÍTICO

República Semipresidencial Unitaria; Principales Partidos Políticos: Movimiento Nacional de Resistencia (NRM, gobernante); Foro para el Cambio Democrático (FDC); Partido Democrático (DP); Congreso Popular de Uganda (UPC).

#### 2.1. PODER EJECUTIVO

El Jefe de Estado y de Gobierno es el Presidente Yoweri Kaguta Museveni quien está en el poder desde 1986 y fue reelecto en febrero de 2011 para un nuevo período de 5 años. Amama Mbabazi es el Primer Ministro desde mayo de 2011.

#### 2.2. PODER LEGISLATIVO

La Asamblea Nacional, de una sola cámara, tiene 372 escaños. 215 son electos por voto popular directo; 104 son designados (79 son mujeres, 10 miembros del ejército, 5 personas con discapacidades, 5 jóvenes y 5 trabajadores), 13 miembros que ocupan el escaño *ex officio*. Los mandatos tienen términos de 5 años. Las últimas elecciones fueron en febrero de 2011

#### 2.3. PODER JUDICIAL

## República de Uganda

Conformado por una Corte de Apelaciones (los jueces son designados por el Presidente y ratificados por la Asamblea Nacional), y la Corte Superior (los jueces son nombrados por el Presidente).

### 3. HISTORIA DEL PAÍS

En el siglo XVI se formaron las dinastías Buganda, Bunyoro y Ankole, con base en las migraciones de grupos humanos nilóticos del sureste de Sudán. Para el siglo XIX, Buganda controlaba territorios ribereños del lago Victoria desde el Nilo hasta el río Kagera. En la primera mitad del siglo XIX, mercaderes árabes, adentrándose desde la costa del Océano Índico, intercambiaban armas de fuego y telas por marfil y esclavos de Buganda. En 1862, el explorador británico, John Hanning Speke, es el primer europeo en visitar Buganda, en busca del nacimiento del Nilo. En 1875, el rey Mutesa I de Buganda permite a los misioneros entrar en su reino. En 1888, la corona británica otorga el control de la “esfera de interés británico” a la Compañía Imperial de África del Este. En 1890, Gran Bretaña y Alemania firman un tratado, cediendo los derechos sobre el territorio ugandés y keniano a Gran Bretaña. En 1894, Uganda se convierte en un protectorado británico.

La colonización británica del territorio que hoy en día constituye la República de Uganda aglomeró a sistemas políticos disímiles y grupos humanos culturalmente distintos, que si bien habían estado conviviendo desde antes del desembarco europeo, no habían sido jamás súbditos de un solo centro de poder.

Las élites políticas de los poco más de 30 grupos étnicos que han convivido dentro del territorio que se designa hoy “Uganda” se han enfrentado constantemente. La ocupación colonial británica proveyó un nuevo escenario para esta competencia por los recursos. Si bien en 1894 el Reino de Buganda, situado al sur cerca de la actual Kampala, fue puesto finalmente bajo la jurisdicción del protectorado británico en África del este, el rey ó *kabaka*, mantuvo su autoridad. Con el compromiso de respetar los intereses británicos, se le concedió autonomía al reino en 1900. Otras comunidades políticas bantúes, como los Bunyoro, Toro, Busoga y Ankole, no gozaron del mismo reconocimiento.

Para 1914, toda la región que actualmente integra al Estado ugandés se encontraba bajo el control de la administración británica. Esta transformación fue el resultado de la incapacidad de la Compañía Británica de África Oriental de continuar administrando la esfera de interés británica que comprendía las actuales Kenia y Uganda, la cual había emergido luego de un acuerdo germano-británico en 1890 que cedía el control de los territorios.

En 1921, cuando fue establecido el primer cuerpo legislativo en Uganda, el llamado *Consejo Legislativo*, el reino de Buganda percibió una amenaza a su autonomía. Durante los primeros años y hasta el final de la segunda guerra mundial, el *Consejo* excluyó de sus curules a los africanos y el *kabaka* veía con recelo esta falta de representatividad de los intereses del reino. Aunque en 1954 la situación había cambiado y la mitad de los miembros del *Consejo* eran africanos, la creciente disidencia del *kabaka*, para entonces Mutesa II, le valió la expulsión del territorio.

No obstante, la ola de liberación nacional que sacudió toda África en la década del 60 alcanzó también a Uganda y en 1962, luego de la declaración de independencia en octubre, las elecciones colocaron a Milton Obote, el líder del partido *Congreso Popular de Uganda* (CPU), como el Primer Ministro del joven país. Y en una alianza pragmática de intereses, el rey de Buganda, regresado del exilio, fungió como el jefe de Estado bajo el título de presidente.

Pese a los esfuerzos para mitigar la fricción entre los distintos grupos étnico-políticos, los años entre 1962 y 1986 fueron violentos e inestables. Obote y el *Congreso Popular de Uganda* centralizaron las funciones de gobierno, contraviniendo los deseos de una federación laxa que

## República de Uganda

habían acarreado desde la colonia las monarquías bantúes. El cenit de esta operación pudo observarse en 1966, cuando Obote suspendió la constitución, asumiendo todos los poderes gubernamentales y deponiendo al *kabaka* del reino de Buganda. Al año siguiente, el CPU y Obote promulgaron una nueva constitución, con la cual se reinauguraba la república pero se desconocía la autonomía de los reinos bantúes. El *kabaka* optó por el exilio.

Como otros países africanos, las élites militares reaccionaron a la tendencia centralizadora de Milton Obote. Uno de los comandantes del ejército, Idi Amin, encabezó un golpe militar en enero 25 de 1971 y se autoproclamó presidente.

Disolvió el parlamento y derogó la constitución para fortalecer sus facultades. Permaneció en el poder durante 8 años y su gobierno militar y represivo fue acusado de violaciones masivas de derechos humanos, explicadas en buena medida por el estancamiento económico. Mientras que en 1972 Idi Amin alcanzó cierta popularidad cuando decidió expulsar a toda la comunidad asiática de Uganda, en 1978, al ocaso de su mandato, la Comisión Internacional de Juristas estimó que al menos 100,000 ugandeses habían sido asesinados por el aparato de seguridad. El General Amin fue depuesto en 1979 por una milicia de ugandeses exiliados, con el respaldo del ejército tanzano, luego de que sus tropas fueran repelidas en una incursión agresiva hacia Tanzania.

Durante el régimen dictatorial del General Idi Amin (1971 – 1979) murieron unos 300,000 opositores. El periodo de Milton Obote (1980 – 1985) fue testigo igualmente de cantidad de violaciones de derechos humanos y una guerra de guerrillas que se tradujeron en 100,000 muertos adicionales. En 1986, Yoweri Museveni tomó por golpe la presidencia de Uganda. Desde entonces, ha fungido en cuatro ocasiones en el mismo cargo, ocupándolo, sin embargo, con procedimientos en principio democráticos. La popularidad que tuvo, fuerza y una prudente gestión macroeconómica, con base en prescripciones de organismos financieros internacionales, trajeron relativa estabilidad y crecimiento sostenido. A lo largo de la década del 90, el régimen tendió a la apertura democrática y despenalizó el derecho de asociación política con visos a los comicios presidenciales y legislativos.

#### 4. POLÍTICA INTERNA

Tras su derrocamiento, la élite formó un gobierno interino con Yusuf Lule como presidente. Este gobierno adoptó una forma ministerial de administración y creó un órgano parlamentario, la *Comisión Consultiva Nacional*. En junio de 1979, la *Comisión* reemplazó a Lule con Godfrey Binaisa, quien sólo se mantuvo en el puesto hasta 1980, cuando una junta militar, presidida por Paulo Muwanga, tomó el control de Uganda.

La sumamente cuestionada elección general organizada en 1980 regresó a Milton Obote y su partido CPU al poder. El segundo partido político, el *Partido Democrático* (PD), se convirtió en la oposición parlamentaria. En cambio, el diminuto Movimiento Patriótico Nacional (MPN) eligió la insurrección y formó el *Ejército Nacional de Resistencia* (ENR) con el fin de derrocar a Obote. Su líder era Yoweri Museveni. Obote fue depuesto en 1985 por un nuevo golpe de Estado, encabezado por el General Basilio Olara-Okello, pero el ENR se rehusó a tratar con la junta militar y en enero de 1986 ocupó Kampala, con brutales enfrentamientos.

Yoweri Kaguta Museveni parecía inclinarse hacia el marxismo pero con el paso de los años ha revelado una personalidad mucho más pragmática. La piedra angular de su gobierno fue la transformación del *Movimiento Nacional de Resistencia*, el ala política de su guerrilla, en administración pública y en partido de masas.

El mandato de Museveni consolidó al MNR como el único canal de manifestación e intervención política. Museveni prohibió crear partidos políticos de oposición. Con todo, su

## República de Uganda

popularidad iba en aumento. Museveni había conseguido estabilizar Uganda, combatiendo a varios remanentes de grupos armados en el norte y oeste del país. Por último, la rápida expansión de la economía, posiblemente derivada de las medidas dictadas por el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, provocó un optimismo tangible.

La primera elección nacional bajo el nuevo gobierno fue celebrada, en efecto, en febrero de 1989. Aunado a ello, el órgano legislativo se había expandido de 210 a 278 miembros, elegibles a través de las urnas. Sin embargo, en una controvertida decisión, el mismo órgano legislativo determinó que *Movimiento Nacional de Resistencia* debía gobernar durante otro quinquenio. El Estado ugandés se erigía, entonces, como un híbrido entre el autoritarismo, con base en un líder indiscutible y un partido único, y una acusada propensión a la liberalización del mercado.

### 4.1. SITUACIÓN ACTUAL

#### *La década del 90 y la época actual*

**Constituyente de 1994 y elección presidencial de 1996.** La popularidad de Museveni fue ratificada con la elección de 1996, comicios con los que asumió democráticamente la presidencia por primera vez y en los que ganó el 76% del voto. Bien que los partidos políticos seguían prohibidos en 96, la elección en 1994 de una asamblea constituyente, integrada prácticamente en su totalidad por miembros del *Movimiento Nacional de Resistencia*, había ya confirmado que el electorado ugandés aprobaba la gestión de Museveni.

La Constitución de 1994 también restauró la monarquía de Buganda, aunque con un papel meramente ceremonial. Como consecuencia, el *kabaka* y sus seguidores orbitaron hacia la oposición.

En junio de 2000, fue llevado a cabo el referéndum para determinar si se desechaba el sistema político basado en “el Movimiento”. De inmediato, la oposición y el gobierno se adjudicaron la victoria en este controvertido evento. El gobierno se preció de haber obtenido el 90% del voto, reiterando la forma del sistema político. Pero la oposición, basada en la escasa participación del electorado, sostuvo que la votación carecía de validez. El derecho de la libre asociación política continuó sin efecto en Uganda hasta algunos años después.

**Elección presidencial de 2001.** La segunda elección presidencial bajo la nueva Constitución fue el 12 de marzo de 2001. Museveni ganó de nuevo con el 69.3% del voto, seguido de lejos por uno de sus antiguos colaboradores en el MNR, y su ex-médico de cabecera, Kizza Besigye, con el 27.8%, quien impugnó los resultados argumentando intimidación y alteración de las urnas. Besigye perdió el caso y se exilió en Sudáfrica.

La presión de los donantes internacionales sobre Museveni y su partido, quienes a su vez comenzaron a gozar de menor popularidad a lo largo de 1996 y 2000, consiguió que se instaurara una democracia multipartidista en 2005. Paulatinamente, varios líderes dentro del *Movimiento Nacional de Resistencia* comenzaron a percibir a Museveni como un obstáculo a sus carreras políticas. Desilusionados de los resultados del gobierno y cada vez más escandalizados por el nepotismo de Museveni, rompieron con el MNR y argumentaron que las restricciones del régimen a la asociación política eran violaciones a los derechos humanos básicos.

En enero de 2003, Museveni anunció la vuelta al multipartidismo en Uganda. Para muchos analistas, Museveni había calculado que su *Movimiento Nacional de Resistencia* retendría el poder convirtiéndose en un partido político y aprovechando la impopularidad de los viejos partidos, como el *Partido Democrático* y el *Congreso Nacional de Uganda* (que había presidido

## República de Uganda

Milton Obote). Las reformas necesarias para legalizar el multipartidismo permitieron asimismo incluir una enmienda constitucional para abrogar el límite de los periodos presidenciales que permitiría a Museveni competir de nuevo en 2006. En 2005, todas estas reformas fueron aprobadas en un referéndum.

**Elecciones de 2006.** En ese año, volvió a Uganda Kizza Besigye, el contendiente presidencial de Museveni en los comicios de 2001, quien se había exiliado en Sudáfrica luego de que se desechara la impugnación de las elecciones que presentó ante la judicatura. Fue acogido y presentado como candidato presidencial por una coalición de facciones que, escindidas del *Movimiento Nacional de Resistencia*, habían fundado en 2004 una alianza en contra del predominio de Museveni. Este *Foro Democrático para el Cambio* incluía varios sectores sociales y podía aspirar a representar una alternativa seria al MNR. Pero la empresa de Besigye fue interrumpida por las autoridades. Se le imputaron varios cargos, inclusive la violación de una menor de edad, y fue arrestado.

Museveni ganó la elección con el 59% del voto, en comicios que registraron una participación del 68%. Los observadores extranjeros reportaron que el proceso electoral fue bastante justo, pese a algunas irregularidades. No obstante el arresto de Besigye, las autoridades le permitieron participar en la contienda y obtuvo un contundente 37%. En el parlamento, el MNR, ahora transformado en un partido político según las reformas de 2005, obtuvo 187 de 319 escaños.

**Desunión en el MNR.** Museveni confirmó en 2008 que pretendía contender por un cuarto periodo presidencial en 2011, de nuevo con una candidatura del MNR. Pese a los brotes visibles de descontento en las filas del partido, en 2010 esta intención fue implícitamente sancionada por el MNR en el parlamento, cuando la propuesta de la oposición de reintroducir límites al número de periodos que podía servir un mismo ciudadano como primer mandatario fue rechazada.

Las disputas políticas en el interior del MNR lo han desestabilizado pero las amenazas externas han contribuido de igual modo a preservar la cohesión. En lo fundamental, la oposición contra Museveni proviene de políticos frustrados, quienes perciben a éste como un obstáculo para el desarrollo de sus carreras. No los respalda, pues, un proyecto de nación verdaderamente alternativo y Museveni es aún bastante popular en las zonas rurales. Por tanto, las disputas con el reino de Buganda –con el cual en 2008 el gobierno lidió para aprobar una reforma a la ley de posesión de tierras– y los escándalos de corrupción –que, en el sonado asunto de la apropiación ilegal de tierras en Temangala, involucraron a dos ministros–, si bien descalabros para la unidad del MNR, no han sido suficiente para desintegrar al partido. Lo cierto es que ningún político es percibido con la capacidad de suceder a Museveni.

**Elección presidencial 2011.** En las elecciones de febrero, Museveni enfrentó a Kizza Besigye, el dirigente del mayor partido opositor, candidato presidencial de la Cooperación Interpartidista. Nuevamente el hostigamiento a los candidatos de oposición prevaleció. A pesar de todo, Museveni volvió a ganar las elecciones y Besigye obtuvo menos votos que en 2006.

No obstante lo anterior, diversas protestas en apoyo de Besigye llevaron a que éste fuese agredido por la policía y arrestado tres veces. En el mes de mayo, durante la toma de posesión de Museveni, hubo grandes muestras de apoyo a su opositor, Besigye. De igual manera, hubo acciones represivas del gobierno contra los manifestantes.

En abril se llevaron a cabo protestas significativas ante el alza en los precios de combustible en particular, y los costos de vida en el país en general. Las protestas se extendieron a ciudades fuera de Kampala, donde la policía y el ejército reprimieron a los involucrados. Besigye fue herido en una mano en una manifestación, lo cual incrementó el descontento popular. La victimización de Besigye le trajo más simpatizantes, al grado que la oposición obligó al

## República de Uganda

inspector general de la policía, Kale Kayihura, a responsabilizarse de la “brutalidad” con la que las protestas fueron apagadas, y se ha solicitado su dimisión.

Probablemente la oposición siga buscando explotar la tensión por el incremento de los precios de combustible y alimentos, pero el control que el Presidente tiene de las fuerzas de seguridad parecen asegurar que logre controlar la inestabilidad política.

### 5. SITUACIÓN ECONÓMICA

Uganda tiene un gran potencial económico debido a los recursos minerales, agropecuarios y humanos con los que cuenta. Tiene una cantidad sustancial de suelos fértiles con una provisión regular de lluvia. Posee depósitos amplios de cobre y cobalto, si bien no ha conducido un estudio mineralógico completo en su territorio. Y recientemente la compañía británica Tullow confirmó la existencia de yacimientos considerables de petróleo en las orillas del Lago Alberto.

El sistema de transporte y la infraestructura energética no ha recibido la inversión suficiente durante varios años: es el principal obstáculo a tasas de crecimiento mayores.

La agricultura sigue siendo un sector de importancia que emplea aproximadamente al 80% de la fuerza laboral, aunque ha visto un declive a favor de la producción industrial y en particular, del sector servicios, el cual es ahora el más grande de la economía constituyendo aproximadamente entre un 45% y un 52% del PIB.

La industria es aproximadamente un cuarto del Producto Interno Bruto pero su crecimiento ha continuado restringido debido la infraestructura aún modesta y la provisión de energía, todavía cara. La mayoría de la manufactura se ocupa de la agroproducción.

La industria de la construcción está relativamente subdesarrollada, en términos de la producción de materiales y de la capacidad de compañías locales para emprender grandes proyectos. La demanda ha sido grande y parecería mantener esa tendencia.

Desde los albores de la década del 90, el desempeño macroeconómico de Uganda ha sido excepcional. Su tasa de crecimiento per capita ha estado arriba del promedio de África subsahariana y su economía crece a un ritmo promedio de 5% anual en términos reales. Entre 2003 y 2007, según la información de la base de datos *International Financial Statistics* del Fondo Monetario Internacional, el promedio de crecimiento fue de 7.3%. Esta expansión ha estado basada en una política fiscal responsable y una gestión monetaria prudente. Han contribuido también la solidez del sector bancario y la sustancial ayuda financiera de los países donantes. Uganda cuenta con una economía desregulada, en donde la mayoría de las empresas estatales ha sido privatizada. Estos logros han contribuido a la reducción de la pobreza y una mejora relativa de las condiciones de vida.

Sin embargo, la economía ugandesa y su crecimiento aún está sujeta a fluctuaciones derivadas de las condiciones climatológicas (dada la importancia de la agricultura), cambios en los precios internacionales del café y variaciones en el financiamiento suplido por los donantes. La crisis económica mundial, si bien en menor medida que en otros países, también ha retrasado el crecimiento ugandés, principalmente por la contracción en la demanda y las restricciones presupuestarias que han alentado la implementación de proyectos de desarrollo de infraestructura.

Probablemente, la corrupción y la rezagada infraestructura en energía y transporte continuarán constriñendo el crecimiento económico, pero la economía de Uganda ha demostrado su resistencia ante los impactos externos en los años recientes.

## República de Uganda

Los principales productos de exportación son agrícolas y pesqueros. Entre ellos destacan el café, té, algodón, tabaco, caña de azúcar, así como productos pesqueros. Sus principales compradores son la Unión Europea, Kenia, Sudáfrica, Reino Unido y EUA.

Las principales importaciones son: bienes de capital, vehículos, petróleo, productos médicos y químicos. Los principales proveedores son países de la OPEP, Kenia, Unión europea, India, Sudáfrica, China y EUA.

Uganda ha tenido un déficit continuo a lo largo de la última década en su balanza de pagos, mismo que ha sido financiado con nuevo endeudamiento e inversión extranjera directa. Las remesas de los migrantes representan también una fuente importante de ingresos. De igual manera, los programas de reforma económica respaldados por el Fondo Monetario Internacional resultaron en mayor asistencia financiera de los donantes, y la estabilidad económica resultante ha también atraído niveles considerables de inversión extranjera.

### 6. POLÍTICA EXTERIOR

#### 6.1. OBJETIVOS y/o PRINCIPIOS DE POLÍTICA EXTERIOR

Uganda apoya la paz y la seguridad internacionales, en esa medida es que hace un llamado para fortalecer la implementación de las resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU 1769 (2007) y 1772 (2007) relativas a Darfur y a Somalia, respectivamente.

Dicho país reconoce la importancia del problema del cambio climático e insta a la comunidad internacional a emprender acciones efectivas. Asimismo, invita a los países desarrollados a alentar la inversión en hidroelectricidad y fuentes de energía renovables en los países en desarrollo, así como a tomar el liderazgo en el recorte de emisiones a fin de que los países en desarrollo puedan implementar estrategias de desarrollo bajas en emisiones y beneficiarse así de los incentivos y la asistencia.

Con relación a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, Uganda denuncia el retraso en su cumplimiento y la creciente brecha que separa a los países ricos de los pobres, haciendo especial mención al caso del África Subsahariana. Por ello, afirma que el cumplimiento de los objetivos de Monterrey y las Metas del Milenio es algo crítico.

Uganda considera que la educación y la liberalización comercial de la agricultura son piezas clave para vencer la lucha contra la pobreza en el mundo. En este sentido, cree que la revitalización de la Ronda Doha de la Organización Mundial de Comercio es inaplazable.

#### 6.2. RELACIONES REGIONALES

Uganda ha puesto en marcha una política exterior activa en su subregión. Dicha política se ha visto beneficiada de una relación estratégica con Estados Unidos, lo cual le ha permitido jugar un papel relevante en los conflictos en Sudán, República Democrática del Congo y Somalia, país en el cual actualmente se encuentran estacionadas fuerzas ugandesas en apoyo a la Misión de la Unión Africana para Somalia.

Uganda está comprometida con la paz y la seguridad en la región de los Grandes Lagos y el Cuerno de África. Tal es el caso de su participación en la Comisión Tripartita más uno que forma junto con Ruanda, Burundi y la República Democrática del Congo (RDC). A propósito, Uganda anima a las Naciones Unidas a fortalecer su presencia en la RDC, a través de la operación para mantenimiento de la paz conocida por sus siglas como MONUC.



## República de Uganda

El Presidente Museveni guardó una relación muy estrecha con ex presidente Libio Mwamar Gadhafi y fue crítico de las acciones de la OTAN en aquel país, así como sobre la ejecución y vejaciones con las que terminó la vida del ex líder libio. La cercanía entre ambos gobiernos se explicó en buena medida por las grandes inversiones que Libia tenía en Uganda.

Existe una disputa territorial con Kenia por las islas ubicadas en el Lago Victoria (Uginga y Migingo) ya que autoridades ugandeses se han desplegado en ambas islas impidiendo que los kenianos tengan acceso a los recursos y comercien en dicha zona. Lo anterior ha sido percibido por Kenia como una política expansionista de Museveni. Al mismo tiempo, el Presidente Kibaki de Kenia ha reiterado públicamente que ambas islas pertenecen a Kenia.

En junio de 2011 se firmó el Acuerdo Kampala, mediante el cual el vocero del Parlamento y el Presidente del Gobierno de Transición de Somalia acordaron posponer las elecciones hasta contar con un ambiente nacional más estable y resolver cuestiones prioritarias de seguridad en el país. El Presidente Museveni presenció el acto y acordó garantizar el cumplimiento del Acuerdo.

En el ámbito multilateral, Uganda, Tanzania, Ruanda, Kenia, Burundi, RD Congo y Etiopía firmaron el acuerdo de Entebbe sobre la cuenca del Nilo.

### 6.3. RELACIONES CON EL RESTO DEL MUNDO

Uganda es un país activo en el ámbito internacional y tiene relaciones con países de todas las regiones. Al igual que en otros países de África, la presencia de China y de India en su economía es cada vez de mayor importancia, particularmente en el área de infraestructura y servicios. Por otra parte, se está dando también el fenómeno de la compra de tierras amplias para cultivo de alimentos por parte de China y de países árabes.

### 6.4. RELACIONES MULTILATERALES

Uganda fue el anfitrión de la Conferencia de Revisión del Estatuto de Roma en junio de 2010 y paradójicamente, tuvo que decidir sobre la aplicabilidad del mismo, titubeando en invitar a la Cumbre de la Unión Africana que se celebró en Kampala en julio de 2010, a Omar Al-Bashir, Presidente de Sudán, por tener orden de arresto de la Corte Penal Internacional.

Cada vez más tropas y civiles de Uganda están involucrados en las operaciones de mantenimiento de la paz. En Somalia, por medio de la Misión de la Unión Africana para Somalia (AMISOM), sus tropas apoyan al Gobierno Federal de Transición, a establecer la paz y estabilidad en Somalia. Los soldados ugandeses también proporcionan servicios médicos, y facilitan la distribución de provisiones humanitarias a la población somalí. Bajo el Acuerdo con Naciones Unidas, Uganda ha reservado una porción de sus fuerzas armadas para el despliegue rápido en caso de que el Secretario General dé un anuncio repentino. La policía de Uganda también coadyuva a mantener la ley y el orden en Liberia, Sudán y Timor Leste. Oficiales ugandeses en las prisiones hacen una labor similar en otros países y regiones. En apoyo a la región de los Grandes Lagos, Uganda auspicia la Base Logística de Naciones Unidas en Entebbe, proporcionando apoyo logístico a las operaciones de paz de la región, tales como la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur [UNAMID]; la Misión de las Naciones Unidas en Sudán [UNMIS]; la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire [UNOCI]; además, alberga en Entebbe una base logística de la Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo [MONUC], aunque el cuartel general de esta misión está en Kinshasa].

En Burundi, Uganda preside el proceso de paz regional y ha colaborado con Sudáfrica como facilitador, así como con otros países de la región y con Naciones Unidas para apoyar a Burundi en su labor de reconstrucción y pacificación.

## República de Uganda

### 7. RELACIONES MÉXICO-UGANDA

#### 7.1. ANTECEDENTES

México y Uganda establecieron relaciones diplomáticas el 20 de febrero de 1976. Las relaciones de México con dicho país se ven beneficiadas e impulsadas por las múltiples coincidencias en los foros multilaterales.

Al igual que los países que componen la región del Este de África, Uganda ha manifestado una clara preferencia por fortalecer los lazos de cooperación bilateral y comercial con México a fin de buscar ampliar los mercados tradicionales de ambos países. Sin embargo el interés manifestado por los empresarios tanto ugandeses como mexicanos ha sido muy limitado.

En materia de diálogo político se impulsó la negociación de un Memorando de Entendimiento para Establecimiento de un Mecanismo de Cooperación y Consultas. Dicho instrumento adquiriría una importancia significativa a la luz de la participación de ambos países como Miembros no Permanentes del Consejo de Seguridad de la ONU.

Se considera prioritario impulsar con dicho país una nueva política de acercamiento hacia África con cuatro ejes temáticos: diálogo político; cooperación y promoción económica; el marco jurídico y la agenda de consultas en foros multilaterales.

México cuenta con un cónsul honorario en Kampala desde 2001. Se considera que el Sr. Manzour Alam ha servido a México desinteresadamente y su labor ha servido para crear puentes entre ambos países. A partir de 2011 comenzó la transición del Consulado Honorario a su hijo Zahid Alam.

#### 7.2. ASUNTOS POLÍTICOS

##### 7.2.1. DIÁLOGO POLÍTICO

En el marco de la participación de la Subsecretaria de Relaciones Exteriores, Embajadora Lourdes Aranda en la Conferencia de Revisión del Estatuto de Roma que tuvo lugar en Kampala, Uganda en junio de 2010, tuvo la oportunidad de tener un encuentro bilateral con su contraparte el Ministro de Estado de Relaciones Exteriores a cargo de Asuntos Internacionales, Henry Oryem Okello, ocasión en la que comentaron diversas áreas de cooperación y/o inversión entre las que destacan: en el sector energético (capacitación en explotación y comercialización de petróleo); en el sector de las agroprocesadoras; en el sector vivienda; en la capacitación y formación de estudiantes a través de becas en universidades mexicanas, incluidas el politécnico; etc.

La Subsecretaria de Relaciones Exteriores también tuvo una entrevista con el Presidente Museveni. La Emb. Aranda expresó el interés de México en estrechar los lazos de amistad y cooperación con Uganda, así como de trabajar de manera activa y constructiva hacia la Décimo Sexta Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP-16), que se llevó a cabo en México en 2010. Por su parte, el Presidente Museveni transmitió el deseo de Uganda y del continente africano de alcanzar un resultado positivo en la COP-16 en México. En ese contexto, extendió una invitación al Primer Mandatario de México para asistir a la 15ª Sesión Ordinaria de la Asamblea de Jefes de Estado y/o de Gobierno de la Unión Africana celebrada en Kampala, Uganda del 25 al 27 de julio de 2010, para que pudiera tratar el tema del cambio climático con los 53 dignatarios del continente africano. El Presidente ugandés manifestó también el interés de su país por fortalecer la relación con México y expresó la voluntad de sostener una reunión de trabajo con el Presidente de México para analizar formas de reforzar la relación bilateral.

## República de Uganda

El Presidente de la República Felipe Calderón Hinojosa visitó a Uganda los días 24 y 25 de julio de 2010 para atender a la Cumbre de la Unión Africana, ocasión en la que el Jefe del Ejecutivo Mexicano se entrevistó con el Grupo de Jefes de Estado Africanos encargados del tema de Cambio Climático para conversar sobre los puntos principales y de mayor preocupación para el continente con miras a la COP-16 que se celebraría a finales de año en Cancún, México.

De igual manera, el Presidente Calderón y su contra parte ugandés, Yoweri Kaguta Museveni tuvieron una reunión bilateral en la que hablaron sobre los desafíos de Uganda en temas de infraestructura, particularmente en el tema de generación de electricidad; interés de ampliar la cooperación en las áreas que defina Uganda; la situación y el conflicto en Somalia; la solicitud de apoyo a Uganda para alcanzar un acuerdo global sobre cambio climático; acordaron privilegiar el desarrollo de energías limpias o alternativas particularmente en el continente africano; destacaron la importancia de contar con los recursos necesarios para impulsar estos cambios en los países en desarrollo.

En mayo de 2010, el Embajador Luis Javier Campuzano presentó su copia de estilo de sus Cartas Credenciales al Ministro Sam Kutesa y en junio del mismo año presentó sus credenciales al Presidente Museveni. En ambas ocasiones, se destacó el interés de fortalecer las relaciones entre ambos países y se señalaron campos muy específicos de posible cooperación e inversión, entre los que destacaron, las agroprocesadoras, el cemento e infraestructura, el sector energético, incluido la exploración y comercialización del petróleo.

El 22 de agosto se verificó la visita del candidato mexicano al puesto de Director Ejecutivo de la Organización Internacional del Café, Rodolfo Trampe Taubert a la República de Uganda. El candidato mexicano se entrevistó con Sam Kutesa, Ministro de Relaciones Exteriores; Amelia Kyambadde, Ministra de Comercio, Industria y Cooperativas; Tres Buchanayandi, Ministro de Agricultura; Henry Ngabiriano, Director Ejecutivo de la Autoridad para el Desarrollo del Café de Uganda, UCDA (por sus siglas en inglés), así como con miembros de la Junta de la UCDA.

### 7.2.2. MARCO JURÍDICO

En el ámbito de la cooperación bilateral, la Subsecretaria de Relaciones Exteriores, Lourdes Aranda, y el Ministro de Estado de Relaciones Exteriores a cargo de Asuntos Internacionales, Henry Oryem Okello, suscribieron en junio de 2010 un Memorandum de Entendimiento, instituyendo el *Mecanismo de Consultas en Materias de Interés Mutuo México-Uganda*.

### 7.2.3. ACUERDOS EN NEGOCIACIÓN

## 8. RELACIÓN ECONÓMICA MÉXICO-PAÍS

Uganda favorece las inversiones extranjeras en su economía. En México, ha habido impactos positivos de los estímulos fiscales en la inversión extranjera directa. Uganda cuenta con un esquema en el mismo sentido, compuesto de facilidades fiscales, simplificación de los trámites, licencias y permisos, y el otorgamiento de tarifas energéticas preferenciales.

La recién inaugurada integración del mercado en África oriental, la joven y abundante fuerza de trabajo en Uganda, la prospectiva de estabilidad, desarrollo de infraestructura y crecimiento económico sostenido de ese país, ofrecen asimismo un entorno propicio para los posibles inversionistas mexicanos; si bien quizás el mayor obstáculo a una relación de esta naturaleza ha sido el desinterés tanto de empresarios ugandeses como mexicanos a conocer el mercado, el marco regulatorio y las necesidades de uno y otro país.

## República de Uganda

### 8.1. COMERCIO

A lo largo de los años, las principales importaciones de México desde Uganda han sido: matas de cobalto, papaína, cristales piezoeléctricos montados, y óxido de magnesio. Por su parte, México ha exportado: unidades de memoria, unidades de control o adaptadores, cartuchos con preparados químicos, parabrisas y medallones.

#### Balanza comercial de México con Uganda

Valores en miles de dólares

Año	Exportaciones	Importaciones	Comercio Total	Balanza Comercial
1990	0	0	0	0
1991	0	0	0	0
1992	0	0	0	0
1993	1	105	106	-104
1994	0	56	56	-56
1995	1	19	20	-18
1996	0	1	1	-1
1997	156	76	232	80
1998	77	74	151	3
1999	44	125	169	-81
2000	0	443	443	-443
2001	630	391	1,021	239
2002	164	237	401	-73
2003	217	44	261	173
2004	290	111	401	179
2005	181	289	470	-108
2006	466	86	552	380
2007	312	1,133	1,445	-821
2008	153	989	1,142	-836
2009	336	652	988	-316
2010	826	956	1,782	-130

## República de Uganda

2010 /1	4	172	176	-168
2011 /1	342	16	358	326

*Fuente: Secretaría de Economía con datos de Banco de México*  
*Nota 1: Las estadísticas están sujetas a cambio, en particular las más recientes.*

*Nota 2: Las exportaciones de 1990 a 1994 la atribución de país sigue el criterio de país comprador. A partir de 1995*

### 8.2. INVERSIÓN

Existen muchas áreas de posible inversión en Uganda tanto por su nivel de desarrollo como por el potencial de su crecimiento económico. Algunas de estas áreas han sido identificadas en los contactos políticos al más alto nivel con dicho país. Entre ellas se encuentran:

**Agroprocesadoras:** Se debería seguir impulsando posibles inversiones mexicanas en este tipo de industrias, particularmente a la luz de los logros de compañías mexicanas en: el procesamiento y exportación de conservas de vegetales, legumbres y frutas, particularmente en la producción de enlatados; las fortalezas de la producción mexicana de jugos y el abastecimiento de pulpa a industrias subsidiarias, como saborizantes y lácteos, considerando que la demanda en Uganda en este sector excede a la capacidad de oferta; los resultados financieros e impacto económico de la producción y comercialización de cereales mexicanos, en el mercado nacional y el exterior; así como los modos en que México retiene el valor agregado dentro de sus fronteras, dado que en Uganda la agricultura, aunque paulatinamente desplazada por el sector servicios, sigue empleando al 80% de la fuerza laboral y constituye poco menos de la mitad del PIB.

Por otra parte, se deberían analizar la posibilidad de expandir la industria de producción de carne en Uganda, siendo que carece de rastros y la población de sus ganados bovino, ovino y avícola no ha cesado de aumentar en la última decena de años.

**Producción de Cemento:** El Presidente Museveni había expresado su interés en la posible participación de CEMEX en el mercado local de cemento. Si bien en el corto plazo existe una sobreoferta, la producción de cemento no se encuentra distribuida estratégicamente sobre todo el terreno, por lo que puede haber sobredemanda en algunas regiones y el costo de transporte es enorme o imposible debido a las deficientes comunicaciones.

Poseen reservas de roca caliza que pueden ser de gran interés para las compañías cementeras y existe un potencial de crecimiento sustantivo de la infraestructura y de la vivienda del país a raíz de los recursos que derivarán de la explotación de su petróleo.

**Vivienda de interés social:** Al igual que Kenia y los países de la Comunidad de África Oriental, Uganda también tiene un retraso acumulado muy alto en cuanto a construcción de casas de bajo precio o interés social. Es un sector en el que se podría aprovechar la gran experiencia de las compañías mexicanas, sus tecnologías, así como los novedosos sistemas de financiamiento mexicano para las casas de interés social.

## 9. ASUNTOS DE COOPERACIÓN

### 9.1. COOPERACIÓN TÉCNICA Y CIENTÍFICA

## República de Uganda

Los campos de cooperación técnica y científica son muy amplios. En las consultas políticas han destacado el interés en apoyo para crear capacidades propias en el campo petrolero, y en el campo de la producción de alimentos procesados. No obstante, las oportunidades de cooperación técnica y científica con Uganda se extienden también, entre otros, al sector salud (combate a la malaria, VIH-SIDA), al sector industrial (capacitación de ingenieros, científicos y personal técnico), sector agropecuario, etc.

**Colaboración en el sector petrolero:** Uganda ha solicitado colaboración de México en este Sector. Se podría:

- Compartir las principales fortalezas, amenazas y oportunidades del sector petrolero mexicano.
- Destacar la importancia de la producción de crudo en Uganda, en términos del impacto que tendría en aminorar los costes de generación de energía termoeléctrica, principal fuente en aquel país.
- Enseñar los principales retos en la comercialización del petróleo mexicano y sugerir maneras en que el conocimiento mexicano al respecto pueda gestionarse, en particular a través de instituciones de educación superior y centros de investigación.
- Ofrecer posibles becas en el Instituto Politécnico Nacional y su papel en el entrenamiento de geólogos, ingenieros químicos, soldadores, y perforadores de pozos.

**Cooperación en el ámbito electoral:** El Instituto Federal Electoral lleva a cabo con regularidad cursos de capacitación para funcionarios electorales. Esta cooperación debería seguir ya que la principal fortaleza de estos programas es la importancia de la retroalimentación y el auto-diagnóstico en el diseño del temario del curso.

### 9.2. COOPERACIÓN EDUCATIVA Y CULTURAL

Hasta el momento, la cooperación en el sector educativo ha sido el eje de la colaboración bilateral entre México y Uganda. El programa de becas del gobierno de México se enmarca dentro de la óptica de la cooperación sur-sur y es uno de los pilares de la política exterior mexicana hacia África. Uganda es uno de los principales beneficiarios.

En 2010 y 2011, como en años anteriores, se extendieron invitaciones al gobierno de Uganda para participar en foros culturales internacionales. En ambos años, el gobierno ugandés fue invitado a la Cuarta y Quinta Semana de África en México y al Foro de Cooperación Triangular México-África. También se ha hecho el ofrecimiento de becas para diplomáticos de ese país para realizar cursos de especialización en política exterior de México y para el mejoramiento de sus habilidades en el idioma español. Se ha contado con candidatos de dicho país.

Por otra parte, se podrían promover o seguir promoviendo los siguientes temas: *difusión de experiencias con la educación a distancia*, y, por último, *lecciones sobre cooperación y asistencia de la diáspora*.

En cuanto a la educación a distancia, existe la posibilidad de compartir con Uganda las fortalezas y oportunidades de la formación de diplomáticos a través del campus virtual y la importancia de los resultados del programa de becas del IMR. Adicionalmente, podría difundirse el impacto de las tecnologías de información en la educación popular en México.

Por lo que toca a la cooperación con la diáspora y la asistencia a los expatriados, podría analizarse conjuntamente los logros de la estrategia general del Instituto de los Mexicanos en el Exterior. Valdría la pena tratar los siguientes aspectos:

## República de Uganda

- Impactos del componente educativo en la mejora de la calidad de la instrucción impartida a los mexicanos, principalmente en Estados Unidos;
- Resultados del componente de salud en cuanto a la facilitación del acceso a la atención y los servicios médicos;
- Beneficios del componente cultural en la preservación de la identidad nacional y el afianzamiento de las raíces de los nacionales en el exterior del esquema general de captación de remesas e inversión de la comunidad mexicana en el exterior; y por último,
- Fortalezas y oportunidades de los programas enfocados a captar las remesas de la diáspora:
  - *Directo a México* (envío de dinero a bajo costo a través del sistema bancario convencional por medio de una alianza entre Banco de México y la Reserva Federal de EEUU);
  - *Tres por Uno* (duplicación de cada dólar invertido en México por un expatriado),
  - *Mi Casa en México* (esquema de abonos pagables desde el exterior para la compra de una casa en la localidad de origen).

### 10. FOCOS ROJOS

Por cuestiones de gobernabilidad, carestía y altos costos de la vida, así como problemas no resueltos con grupos rebeldes, Uganda tiene varios focos rojos en su horizonte, entre los cuales destacan los que a continuación se detallan. No obstante lo anterior, en el campo bilateral no se perfilan manifiestamente focos rojos en la relación con México.

**Endurecimiento frente a la oposición:** En las elecciones presidenciales y parlamentarias del 18 de febrero de 2011, el Presidente Yoweri Museveni resultó reelecto. Siete candidatos presidenciales de oposición contendieron, incluyendo al líder del FDC, también candidato de la Cooperación Interpartidista, Kizza Besigye. La Comisión Electoral declaró a Museveni triunfador con 68% de los votos, mientras que Besigye obtuvo 26%. No obstante lo anterior, un sector importante de la población apoya a este candidato opositor, lo que le ha servido para realizar protestas significativas tanto por el tema de irregularidades en las elecciones como por el tema de la gran carestía y altos precios de los bienes básicos más vitales. Con ello se han provocado reacciones represivas por parte del aparato estatal, en las que ha sido golpeado Besigye y se le ha puesto bajo arresto domiciliario. De igual manera, las libertades de manifestación han sido acotadas sustantivamente. En el mismo contexto, la relación entre el Presidente y la prensa es tensa y ha hecho llamamientos para modificar la Constitución para restringir la libertad de prensa.

**Inflación y carestía** En abril se llevaron a cabo protestas ante el alza en los precios de combustible y los alimentos en particular, y los costos de vida en el país. La policía y el ejército han reprimido a los involucrados empleando gas lacrimógeno, mangueras de agua e incluso al escuadrón Kiboko. Besigye, principal líder de la oposición, fue herido en una mano en una manifestación, lo cual incrementó el descontento popular. Éste, junto con otros, han sido aprehendidos por incitación a la violencia y desobediencia de órdenes. La victimización de Besigye le trajo más simpatizantes.

**Terrorismo:** Con motivo de la participación de tropas de Uganda en la AMISOM en Somalia, se convirtieron en objetivo de atentados por parte de militantes de Al-Shabaab. En julio de 2010, hubo dos ataques en un bar y en un sitio público en Kampala en el que más de 70 personas perdieron la vida. Hasta la fecha no se ha reportado otro ataque, pero las fuerzas de seguridad están en alerta ante las declaraciones hechas por Al-Shabaab de seguir combatiendo tanto a burundianos como a ugandeses por su presencia en Somalia.

## República de Uganda

**Corrupción:** La corrupción es uno de los grandes lastres de la mayoría de los países de África Oriental, ya que en gran parte de las actividades económicas se denuncian continuamente actos de corrupción, en los que se ven involucrados funcionarios públicos. Uganda no es la excepción y es uno de los principales obstáculos para un desarrollo económico más acelerado. No obstante lo anterior, en una situación sin precedente los ministros Sam Kutesa, John Nasasira y Mwesigwa Rukutana “dejaron sus cargos” para permitir una investigación sobre actos de corrupción en los que se les involucra. Resulta de gran impacto dicho suceso debido a la gran cercanía, incluso familiar, del Presidente Museveni con el Ministro de Relaciones Exteriores Sam Kutesa

**El acuerdo de Entebbe sobre la Cuenca del Nilo** fue firmado por Uganda, Tanzania, Ruanda, Kenia, Burundi, RD Congo y Etiopía como un acuerdo que revisa los tratados coloniales vigentes con los que se repartían las aguas del Nilo. Tiene el potencial de convertirse en un conflicto más serio por el acceso y distribución de las aguas del Nilo, particularmente para Sudán y Egipto, cuyas economías y agricultura dependen drásticamente del vital líquido.

**Problemas con la consolidación de la paz: el Ejército de Resistencia del Señor:** Desde finales de la década de los 80, Uganda ha tenido que padecer la confrontación con el grupo guerrillero extremista denominado Ejército de Resistencia del Señor, dirigido por Joseph Kony, quien ha combatido a favor de instaurar un régimen teocrático, y ha realizado violaciones masivas de los derechos humanos tanto de las poblaciones donde combate, como por medio de sus métodos de conscripción. Dicho ejército ha aprovechado la porosidad de las fronteras para eludirse de la acción del gobierno y ejército ugandés.

En 2002, Sudán y Uganda firmaron un acuerdo con el propósito de contener al grupo rebelde ugandés. No obstante lo anterior, en 2003 la dantesca violencia del ERS persiste, con civiles quemados vivos y otros sucesos horripilantes: 34 parlamentarios renuncian a su puesto como protesta por la inacción de Museveni.

En 2004, el gobierno y los rebeldes del ERS celebran su primera reunión cara a cara, pero no hay avance en poner fin a la insurgencia. La brutalidad del ERS llega a un punto crítico con la masacre de 190 civiles en un campo de refugiados.

La Corte Penal Internacional emite, en 2005, órdenes de arresto en contra de los 5 principales líderes del ERS, incluido su fundador Joseph Kony, por crímenes de guerra.

Kony, elude firmar un acuerdo de paz en 2008 negociado con la intervención del gobierno de Sudán del Sur, hasta que el Tribunal Penal Internacional no revocara la orden de arresto en su contra.

En diciembre de ese año, los ejércitos de Uganda, Sudán del Sur y la República Democrática del Congo lanzan una ofensiva contra las bases del ERS, la operación “Relámpago Fulgurante”.

La ofensiva multinacional en contra del ERS lo obliga a replegarse. El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados anuncia que esa milicia ha establecido su nuevo territorio de operaciones en la República Centroafricana. En 2010, el ERS contraatacó a las fuerzas militares ugandesas desde su nuevo territorio de operaciones en la República Centroafricana.